

. Documento 8 - "Ciudades intermedias y urbanización mundial. Una visión general a finales del siglo XX", Conferencia para el Seminario Internacional "El rol de las ciudades iberoamericanas", Resistencia (Argentina), del 4 al 6 de Diciembre, 2000.

Ciudades intermedias y urbanización mundial. Una visión general a finales del siglo XX

Carmen BELLET

Secretaria Técnica del Programa UIA-CIMES

El título del Programa de la UIA-CIMES, "Ciudades intermedias y urbanización mundial", que presentamos en esta primera sesión del Seminario, pone en relación dos conceptos ciudades intermedias y urbanización mundial. Y ello es así porque nos dimos cuenta de que las ciudades intermedias cobran más relevancia cuando se enmarcan dentro de los procesos más generales de la urbanización. Para mostraros este hecho voy a hablaros, en primer lugar, de la evolución reciente del proceso de urbanización del planeta y, en segundo lugar, del papel y peso que juegan en éste las ciudades intermedias.

## 1 - LAS CIUDADES INTERMEDIAS FRENTE EL PROCESO DE URBANIZACIÓN

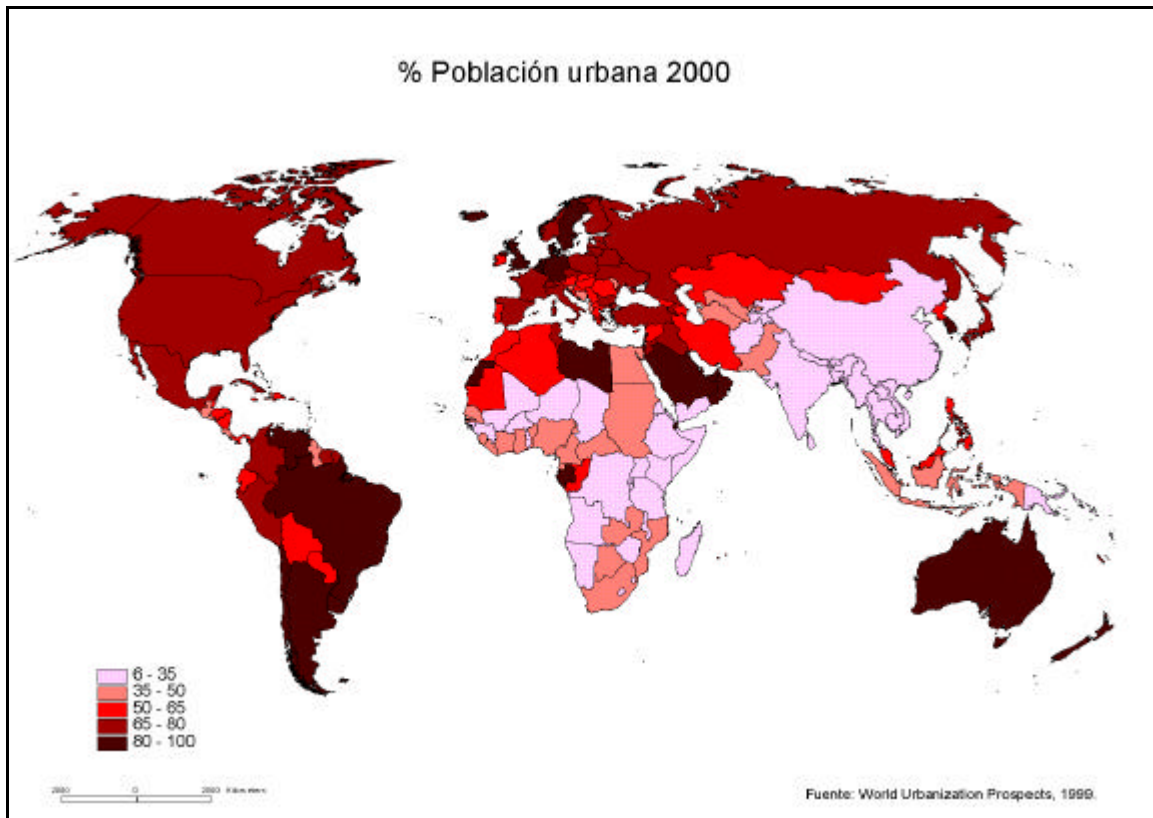
### 1.1 - La construcción de un planeta de ciudades.

En las últimas décadas se han producido cambios importantes en los patrones de asentamiento de la población en el planeta.

La primera observación a realizar sobre la dinámica reciente del proceso de urbanización es la practica generalización del fenómeno a casi ya cualquier rincón del planeta. Venimos asistiendo a un proceso de urbanización que podríamos calificar de global y acelerado. Para ilustrar esta observación basta comentar ciertos datos de Naciones Unidas: en 1950 el 29% de los habitantes del planeta vivían en ciudades, unos 750 millones de personas, en 1999 el porcentaje llegó a un 47% y afectaba a unos 2.850 millones de habitantes, y se prevé que para las primeras décadas del próximo siglo este porcentaje llegue a superar el 60%, con unos 5.000 millones.

La urbanización. Un fenómeno global que se da a escala planetaria, con ritmos y caminos desiguales y diferentes pero que conducen a un misma realidad compleja y diversa : la construcción del planeta ciudad.

Esta seria una imagen con los últimos datos que sobre urbanización se dispone, los de la revisión de 1999 del World Urbanization Prospects.

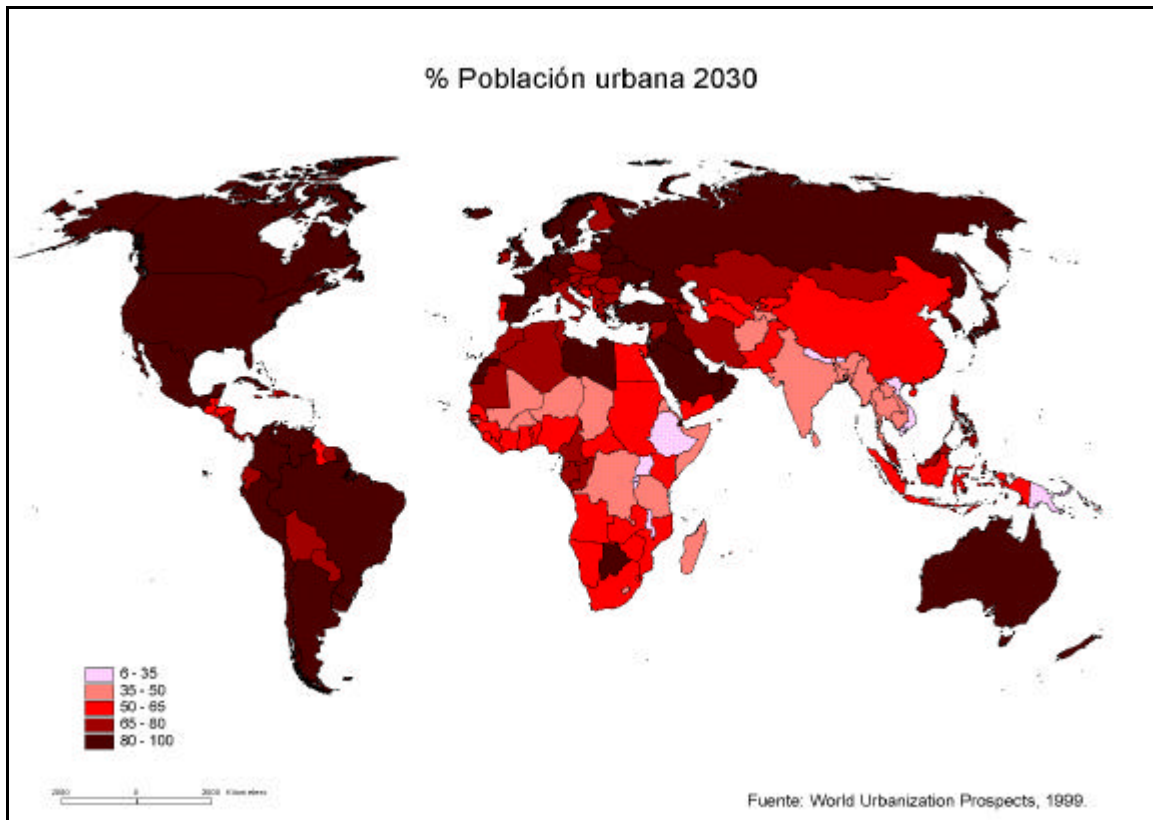


El porcentaje de población urbana supera el 50% en buena parte del mapa a excepción del continente africano, el menos urbanizado con algo más del 33%, y particularmente bajas en el África subsahariana y este del continente, junto con el Sur y sudeste de Asia y algunas zonas de Oceanía (Melanesia y Micronesia).

Destacan en el mapa con porcentajes superiores al 70% de la población amplias áreas de Europa, Próximo Oriente, Australia y Nueva Zelanda y la mayoría del continente americano, el continente más urbanizado, donde destacan los altos porcentajes, superiores en muchos casos al 80%, de buena parte de América del Sur.

En este marco países como Uruguay, Argentina, Venezuela o Chile la población urbana supera el 85%.

Es precisamente en las zonas menos urbanizadas que acabamos de nombrar junto con la parte menos urbanizada del continente americano (América Central junto los países menos urbanizados de América del sur (Paraguay, Ecuador, la Guyana Francesa y Bolivia) donde se están produciendo y van a producirse las tasas más elevadas de crecimiento anual de población urbana, tasas pero que tienden a estabilizarse o incluso decrecer en los países ya más urbanizados.



Y aquí tenemos la proyección del porcentaje de población urbana para el 2030, proyección que indica que América del sur será, en conjunto, el área más urbanizada del planeta. Uruguay, Argentina y Venezuela pueden llegar a alcanzar porcentajes superiores al 90% de la población.

La proyección de población para el conjunto del planeta, el 2030, nos habla ya, como muestra el mapa, de un planeta muy urbanizado, un proceso de urbanización generalizado de la población, la construcción de un planeta urbano.

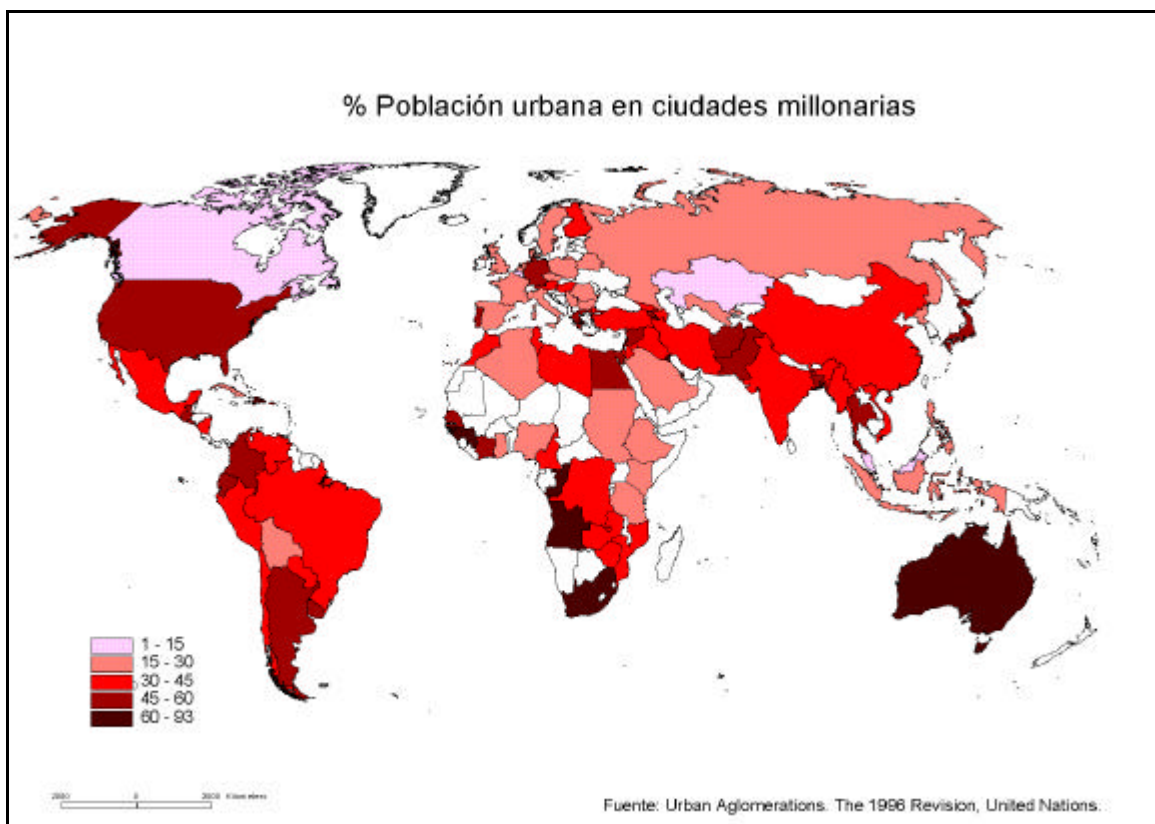
Y esta primera observación nos lleva a una segunda cuestión. El proceso de urbanización no se desarrolla de forma equilibrada y eficiente sobre el territorio, sino que tiende a polarizarse en determinados puntos. Numerosos estudios y analistas apuntan que nunca ha existido el equilibrio urbano, nunca ha existido un reparto equitativo y equilibrado de la población, pero es que tampoco nunca había existido tanto “desequilibrio”. La progresiva concentración de la población en las grandes aglomeraciones urbanas, el crecimiento acelerado y las más de las veces incontrolado de las ciudades millonarias o grandes aglomeraciones urbanas, es otro de los efectos espaciales del proceso y tendencias de la urbanización del los últimos tiempos.

#### 1.2 - Las grandes aglomeraciones urbanas en el proceso de urbanización.

En 1950 tan solo 83 ciudades se incluían en la lista de ciudades millonarias, ciudades con más de un millón de habitantes, la mayoría de ellas en países desarrollados. En 1995, eran ya 325 las ciudades que habían llegado al millón de habitantes, la mayoría en países en desarrollo y buena parte de ellas en la India y China. En el mapa se aprecia la fuerte presencia de ciudades millonarias y megaciudades en el este y sudeste de Asia.

En los países más desarrollados el crecimiento de las grandes megaciudades parece haberse detenido o crece a ritmos muy lentos, las razones las podemos encontrar en

sus dinámicas y estructuras demográficas y la aparición de los procesos de contraurbanización o urbanización difusa y extensiva que alimentan otros asentamientos de menor tamaño ligados muchos de ellos al área de influencia de las aglomeraciones urbanas. Este ritmos de crecimiento menores se presentan también en algunas megaciudades de la América latina que obtienen ya crecimientos inferiores al 1% anual: Méjico D.F, Río de Janeiro, Sao Paulo, Buenos Aires, Montevideo, o ciudades menores capitales como Caracas o La Habana.... La primacía de estas grandes aglomeraciones urbanas en la América Latina es muy importante llegando a concentrar en muchos casos más del 50% de la población urbana nacional. Un dato muy ilustrativo al respecto es que en América Latina las megaciudades, las ciudades que superan los 10 millones de habitantes alojan al entorno de un 15% de la población urbana frente al 9,2% mundial.



La imagen de la red urbana latinoamericana es al respecto muy ilustrativa existiendo en buena parte de los países una primacía casi absoluta, como son los casos de Chile o Perú o México

Sin embargo las megaciudades y grandes aglomeraciones del continente africano y asiático siguen creciendo...aunque también a ritmos más moderados de lo que han venido haciendo en estas últimas décadas. En estas zonas las megaciudades pueden llegar a sobrepasar el 4% de crecimiento anual, como en Lagos, Dhaka, Bombay o Karachi.

Estos ritmos y crecimientos desmesurados y altamente localizados generan graves problemas ambientales, económicos, culturales y sociales en una serie de ciudades y economías que parten de condiciones muy precarias. Además la polarización y concentración de la población urbana anula cualquier posibilidad de equilibrio territorial, de equilibrio urbano y desestabiliza el sistema de asentamientos.

### 1.3 - La importancia de los centros urbanos de menor tamaño.

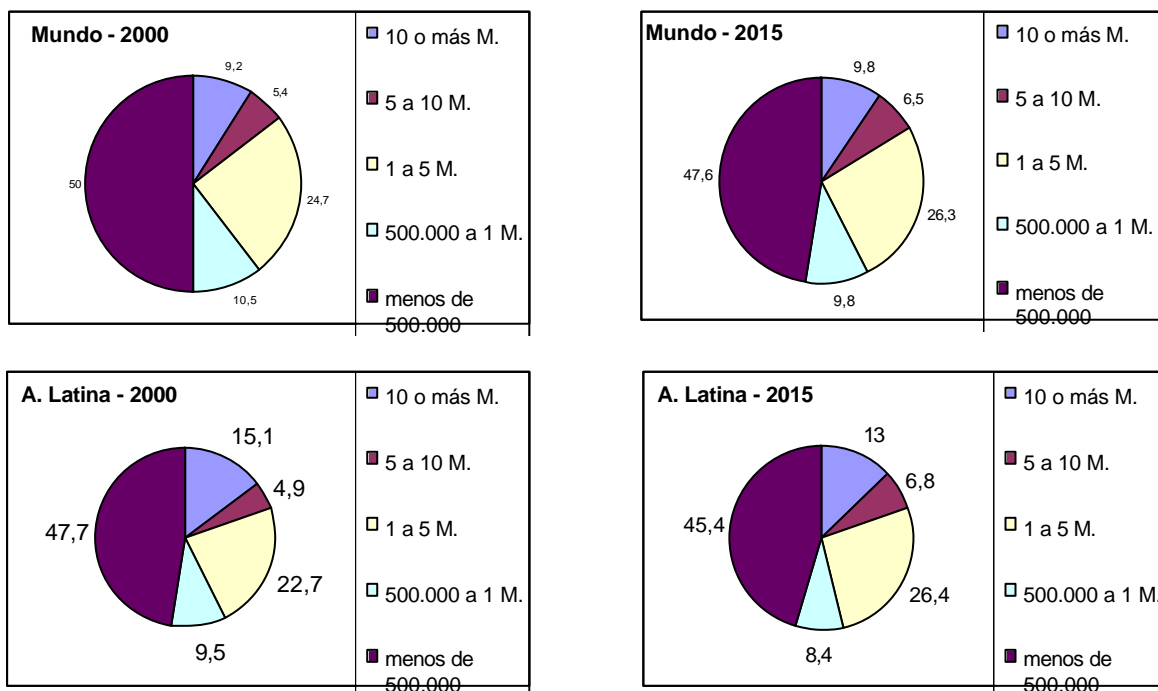
Mucho se ha hablado ya, y se debe continuar haciendo, de las megaciudades, del gigantismo urbano y de los problemas que estos generan: ingobernabilidad, problemas ambientales, problemas de congestión, problemas sociales, son grandes devoradores de recursos (naturales, energéticos y económicos)....

Sin embargo estos grandes gigantes alojan tan solo actualmente a algo más del 7% de la población urbana del planeta. Un 35% de la población urbana si elegimos el rango superior al millón.

La mayoría de la población urbana vive en ciudades de tamaño medio y pequeño. A través de estos centros urbanos pequeños y medios la mayoría de la población urbana y amplias capas de la población rural pueden acceder a unos servicios, a unos bienes y infraestructuras más o menos especializados.. Y lo que merece también destacarse es que las previsiones apuntan que estos centros continuaran albergando a la mayoría de la población urbana hasta bien entrado el nuevo siglo.

El porcentaje de población que vive en asentamientos de tamaño medio y pequeño aumenta en continentes como el europeo, con una red bien espesa y amplia de ciudades medias y pequeñas y África que a excepción del norte y África del Sur no cuenta con redes urbanas maduras y estructuradas. Algo inferior pero también importante en el próximo Oriente, China y la América Latina...

% Población urbana por tamaño del asentamiento



Hemos comentado el gran protagonismo de las megaciudades en la América Latina. Sin embargo y pese a ello, la mayoría de la población urbana sigue alojándose y lo seguirá haciendo en las próximas décadas en ciudades intermedias. En conjunto cerca de un 60% de la población urbana se aloja actualmente en ciudades de menos de 2000000 millones. Estas ciudades son las que en el ultimo período han registrado los índices de crecimiento más importantes, crecimientos que en el tramo de 500000 a

1.000000 de habitantes han registrado en la última década incrementos superiores al 5% anual.

## 2 - LA DEFINICIÓN DE CIUDAD INTERMEDIA EN EL PROGRAMA

Hasta ahora, como ya abran apreciado ustedes nos hemos estado refiriendo a las ciudades intermedias como asentamientos que alojan a un número determinado de población. Desde una aproximación cuantitativa el Programa contempla ciudades que van desde los 20.000 hasta los 2.000.000 de habitantes. Porque este margen tan amplio? Porque las ciudades intermedias difícilmente pueden definirse tan solo por el número de habitantes que estas alojan. En primer lugar debemos apuntar que las situaciones intermedias necesitan referirse a unos contextos territoriales concretos y definidos, necesitan referenciarse a las redes y jerarquías urbanas existentes en diferentes áreas y contextos socioeconómicos, de la misma manera que la definición de ciudad es diferente en los diferentes estados y naciones ya que parte de una realidad socioeconómico y cultural determinada.

En segundo lugar debemos apuntar que las ciudades intermedias lo son por el papel de intermediación que cumplen entre las grandes áreas urbanas y amplias áreas rurales de las que son centro de influencia.

Del diferente papel que las ciudades juegan en las redes urbanas nacionales y de su papel de intermediación sale un complejo mundo de ciudades, muy diverso, y con características difícilmente generalizables. Pero uno de los objetivos del programa es avanzar precisamente por ahí. Debemos de analizar las diferentes características de las ciudades para tratar de definir cuales son los temas comunes, cuales los temas de trabajo para el futuro y para avanzar en el conocimiento y estudio de esa compleja realidad. De ahí la encuesta que se contemplo en el Programa y que tenemos ya rellena por 71 ciudades de diversa procedencia, que esperamos se vaya ampliando y enriqueciendo con vuestras contribuciones.

Resistencia (Argentina), 4 de Diciembre de 2000.